

**проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа д. Лошкари Советского района.**

12.02.2020 г.

г. Советск

**Проверка начата: 25.01.2021 г.  
Проверка окончена: 12.02.2021 г.**

На основании, плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район на 2020 год, утверждённого приказом начальника финансового управления администрации Советского района от 12.12.2019 г. №37 инспекцией в составе: руководителя инспекции Чезганова Алексея Александровича, консультанта по правовым вопросам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района; членов инспекции: Галкиной Елены Аркадьевны, консультанта по вопросам формирования и исполнения бюджета, отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района, Логиновой Наталии Ивановны консультанта по доходам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида «Сказка» г. Советска Кировской области.

**Проверка проведена за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.**

**Субъект проверки:** Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа д. Лошкари Советского района. Место нахождения учреждения: 613374, Кировская область, Советский район, д. Лошкари, ул. Советская д.3

На момент проверки директором муниципального казенного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа д. Лошкари Советского района является – Онучин Валентин Александрович.

Приказом руководителя Учреждения № 2/1-к от 09.01.2020 года в целях организации деятельности при осуществлении закупок для собственных нужд, в соответствии со статьей 38 закона № 44-ФЗ ответственным за осуществление закупок назначен директор учреждения МКОУ ООШ д. Лошкари Советского района Кировской области Онучин Валентин Александрович (контрактный управляющий) имеющий высшее образование.

Комиссия по осуществлению закупок в МКДОУ ООШ д. Лошкари не создана, что не противоречит требованиям статьи 39 44-ФЗ, так как в проверяемом периоде закупки осуществлялись только у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждение является юридическим лицом самостоятельно осуществляет финансово – хозяйственную деятельность.

МКОУ ООШ д. Лошкари г. Советска Кировской области осуществляет свою деятельность на основании Устава. Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Советский муниципальный район Кировской области.

**Цель плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями.

Проверка осуществлялась в соответствии с:

- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановлением Правительства Российской Федерации № 1576 от 01.10.2020 г. «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

- приказ №2/1-к от 09.01.2020 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;
- приказ №3/1-к от 13.01.2020 «Об утверждении и размещении плана графика закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №11/1-к от 06.02.2020 «О внесении изменений в план график на 2020 финансовый год»;
- приказ №16/1-к от 10.03.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №45/1– к от 03.09.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №66/1-к от 01.12.2020 «О внесении изменений в план закупок на 2019 финансовый год»;
- копии контрактов, договоров.

Ссылка в приказах о внесении изменений в план график 2020 идет на несуществующий приказ от утверждении плана - графика на 2020 год.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте

Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
(далее – Официальный сайт).

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

#### Плановая проверка осуществлялась инспекцией в два этапа.

Первый этап проверки показал, что в период проведения настоящей проверки с 15.10.2020 г. по 30.10.2020 г. закупки конкурентным способом Учреждением не осуществлялись.

**По второму этапу проверки проверены закупки у единственного поставщика. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.** Годовые объемы закупок у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ не превышены.

#### Ассигнования и лимиты МКОУ ООШ д. Лошкари Советского района

Согласно бюджетной росписи на 2020 год МКОУ ООШ д. Лошкари Советского района утверждено ассигнований, с учётом изменений на сумму 2 231 479,07 руб. Совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей.

#### Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Согласно части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Экспертиза предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом. На основании Письмо Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 в случае если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ,

услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. В соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, экспертиза проверки предоставленных поставщиком товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, в Учреждении проводилась своими силами. Нарушений не установлено.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок.**

НМЦ контракта, заключаемого с (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) Нормативный метод;
- 3) Тарифный метод;
- 4) Проектно-сметный метод;
- 5) Затратный метод.

Согласно части 3 статьи 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) Начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 закона № 44-ФЗ;
- 2) Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участнику закупки.

В проверяемом периоде Учреждением для определения и обоснования НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

Согласно представленных учреждением копий контрактов, договоров на 2020 год заказчиком у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ заключен 68 гражданско-правовых договоров (контрактов). Нарушений не установлено.

**Проверка соответствия планов-графиков Субъекта проверки осуществленным закупкам.**

При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах - графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд МКОУ ООШ

д.Лошкарин Советского района на 2020 год, осуществленным закупкам. Нарушений требований пункта 11 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» о внесении изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещений об осуществлении закупки или направлений приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

### **План – график**

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

- требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области утверждён постановлением администрации Советского района Кировской области от 11 марта 2015 г. № 186.

Согласно пп. 2.1. п. 2 постановления от 11.03.2015 № 186 планы-графики закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов доведены 25 декабря 2019 г.

Частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе предусмотрено, что план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении

\_\_\_План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в МКОУ ООШ д. Лошкари Советского района утвержден и размещен 13.01.2020, т. е. в установленный срок.

На официальном сайте РФ в системе ЕИС 10.02.2020 года опубликовано извещение о проведении закупки энергии тепловой у единственного поставщика. Размещение заказа осуществлялось организатором МКОУ ООШ д. Лошкари Советского района. ИКЗ 203433000355043300100100050003530244\_\_ Номер извещения № 202008403000229001.

Цена закупки составляет 660 962,70 руб. Срок действия договора (контракта) с 01.02.2020 по 31.05.2020 г.

16.03.2020 года по реестровым номером 3433000355020000001 контракт размещен в реестре контрактов.

**В нарушение требований, установленных частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1084, заказчиком МКОУ ООШ д. Лошкари информация об исполнении контракта на теплоснабжение б/н от 16.03.2020 не размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиком МКОУ ООШ д. Лошкари.**

### **Проверка ведения реестра закупок без заключения муниципальных контрактов.**

На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестр закупок представлен. Нарушений не выявлено.

### **Отчёты**

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п.п.25 - 25.3 ч.1 ст.93 Закона).

Совокупный годовой объем закупок за 2020 год составил 2 163 662,70 руб., все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем закупки у СМП и СОНО не проводились.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за период 2019 год размещен в ЕИС 26.03.2020, т.е. с соблюдением установленного Законом срока.

## **ИНСПЕКЦИЯ ПРИШЛА К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ:**

### **Решение по результатам проверки:**

По результатам проведенной проверки в целях устранения выявленных недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а так же недопущения неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано:

- осуществлять закупки только предусмотренные планом-графиком закупок.

- при заключении контрактов (договоров) проверять наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

- своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиком в ЕИС с соблюдением требований ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1084

- контрактному управляющему пройти курсы дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- усилить контроль над соблюдением законодательства РФ и иных нормативно- правовых актов РФ в сфере закупок!

2. Не допускать в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать, т.к. указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

Заказчик вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего Акта проверки представить в финансовое управление администрации Советского района письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки. Возражения готовятся в письменной форме.

Акт составлен в двух экземплярах на \_\_\_\_\_ листах.

**Подписи членов комиссии:**

Консультант по правовым вопросам  
отдела планирования доходов и расходов

А. А. Чезганов

Консультант по вопросам  
формирования и исполнения бюджета,  
отдела планирования доходов и расходов

Е.А. Галкина

Консультанта по доходам  
отдела планирования доходов и расходов  
финансового управления администрации  
Советского района

Н.И. Логинова

Согласовано:

Начальник финансового  
управления администрации  
Советского района

\_\_\_\_\_ М. И. Роженцова

С Актом ознакомлен(на)

\_\_\_\_\_